

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-9/2013

z dnia 04 stycznia 2013 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2013 rok Gminy Sejny.



Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., Nr 1113), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Danuta Kubyliś	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z Uchwały Nr XXIII/106/2012 Rady Gminy Sejny z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sejny na lata 2013–2016 oraz opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z Uchwały Nr XXIII/107/2012 Rady Gminy Sejny z dnia 20 grudnia 2012 roku podjętej w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sejny na rok 2013.

Uzasadnienie:

Rada Gminy Sejny Uchwałą Nr XXIII/107/2012 z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu na 2013 rok uchwaliła budżet z deficytem, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 10.130.274 zł, w tym bieżące 10.023.058 zł
- wydatki w wysokości – 10.977.837 zł, w tym bieżące 9.296.510 zł
- deficyt w wysokości – 847.563 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 847.563 zł, Rada wskazała (zapis § 5.1 ww. uchwały) przychody pochodzące z zaciągniętej pożyczki w ww. kwocie. Zaciągnięcie pożyczki planowane w ogólnej kwocie 847.563 zł na finansowanie deficytu jest dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust.2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Ponadto zgodnie z zapisem § 5.2 uchwały oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2013 roku”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 1.263.563 zł, w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek § 903 – 847.563 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu (w tym pożyczka na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE 847.563 zł), wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp § 950 – 416.000 zł (z przeznaczeniem na spłaty rat kredytów i pożyczek). Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2011 rok wynika, że gmina posiadała wolne środki z lat ubiegłych w kwocie 1.321.151 zł, których nie angażowała do finansowania budżetu 2012 roku.
- rozchody w wysokości – 416.000 zł, w tym: § 992 spłata rat kredytów i pożyczek – 416.000 zł.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Gminy Sejny Uchwałą Nr XXIII/106/2012 z dnia 20 grudnia 2012 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Sejny na lata 2013–2016. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2013–2016.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie na koniec 2012 roku wyniesie 1.614.000 zł,
- planowana do zaciągnięcia w 2013 roku pożyczka 847.563 zł (w tym planowana pożyczka na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE 847.563 zł),
- spłata rat kredytów i pożyczek w 2013 roku planowana jest w kwocie 416.000 zł, z odsetkami 80.000 zł wynosi 496.000 zł, co do planowanych dochodów tego roku – stanowi 4,90%,
- planowany dług na koniec 2013 roku wyniesie 2.045.563 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 20,19% (po zastosowaniu wyłączeń z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach

- publicznych, czyli pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE 847.563 zł stanowi 11,83%),
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

W 2013 roku, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc w 2013 roku poziom zadłużenia gminy i spłata długu mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Budżety gminy planowane na lata 2014–2016 wykazują nadwyżkę budżetu. Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w 2013 roku została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) i jest zachowana.

Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 do 2016 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Jednak skład orzekający zauważa, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w zakresie spłaty długu w 2014 roku, jest spełniona po uwzględnieniu wyłączeń, czyli spłaty pożyczki na finansowanie zadań realizowanych w budżecie 2013 roku z udziałem środków pochodzących z budżetu UE. Relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów 2014 roku wynosi 11,90% i przekracza maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wynosi 6,41%. Skład orzekający nadmienia, iż wielkości roku budżetowego 2011, 2012 i 2013 będą stanowiły podstawę wyliczenia przedmiotowej relacji w 2014 roku.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Maria Wasilewska