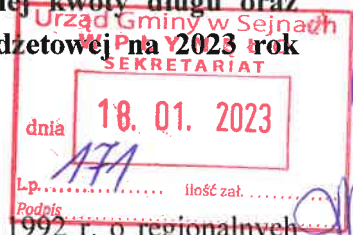


P. Dejmicki  
P. Błus  
18.01.23  
gmu

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-55/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 18 stycznia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2023 rok Gminy Sejny.**



Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład orzekający w osobach:

- Maria Wasilewska - przewodnicząca
- Małgorzata Rutkowska - członek kolegium
- Paweł Gałko - członek kolegium

**Opiniuje pozytywnie**

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- uchwałę Nr XXXII/256/2022 Rady Gminy Sejny z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sejny na lata 2023-2034;
- chwałę Nr XXXII/257/2022 Rady Gminy Sejny z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sejny na 2023 rok.

Rada Gminy uchwałą Nr XXXII/257/2022 ustaliła budżet na 2023 rok, a mianowicie:

- dochody 25.432.835 zł, w tym bieżące 15.580.617 zł;
- wydatki 35.228.309 zł, w tym bieżące 18.053.194 zł;
- deficyt budżetu 9.795.474 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów §6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z:

- zaciągniętych kredytów w kwocie 2.700.000 zł;
- zaciągniętych pożyczek w kwocie 199.978 zł;
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 6.665.890 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 229.606 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłat zobowiązań będą finansowane wolnymi środkami w kwocie 1.395.730 zł.

Wobec powyższego, zgodnie z zapisem §7 treści normatywnej uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej wysokości 11.191.204 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.395.730 zł (§963 i §992).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2021 roku, jak również przewidywane wykonanie budżetu za 2022 rok (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sejny na lata 2023-2034), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2023 roku. Wynik z działalności bieżącej gminy 2023 roku zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym. Planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 2.472.577 zł. Zgodnie z przyjętym w projekcie planem przychodów, Gmina w budżecie roku 2023 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w pozostałych latach prognozy dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podejmując uchwałę Nr XXXII/256/2022 z dnia 20 grudnia 2022 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Sejny na lata 2023-2034. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionej prognozy wynika, że w całym okresie jej obowiązywania tylko w 2023 roku gmina planuje pozyskanie przychodów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższa wartość długu (kol. 6) przypada na koniec 2023 roku i wyniesie 3.410.680 zł, co w stosunku do planowanych dochodów tego roku stanowi 13,41%, zaś do dochodów bieżących stanowi **21,89%**. Planowany dług począwszy od tego roku sukcesywnie maleje z całkowitą jego spłatą w 2034 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3 tab. WPF). Budżety lat kolejnych, tzn. 2024-2034 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1).

Skład orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2023-2034 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami (z uwzględnieniem włączeń)

wynosi 2,09% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r., który stanowi 13,22% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 20,53%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Skład orzekający zauważa, że rezerwy te kształtują się na poziomie od 0,17% (w 2030 r.) do 18,44% (w 2023 r.). Na szczególną uwagę zasługują lata 2029-2030, gdzie rezerwy te oscylują poniżej 1 punktu procentowego i wynoszą odpowiednio **0,17% oraz 0,59%**. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1), dochodów ze sprzedaży majątku gmina nie planuje.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2023 roku zamyka się ujemnym saldem operacyjnym w wysokości 2.472.577 zł. Nadwyżka operacyjna w 2024 roku została ustalona na poziomie 500.000 zł, a w 2025 roku na poziomie 199.915 zł. W kolejnych latach sukcesywnie wzrasta osiągając w 2034 roku najwyższy poziom 740.491 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:

- wykonanie 2020 roku 2.186.808,79 zł;
- wykonanie 2021 roku 2.146.858,86 zł;
- przewidywane wykonanie 2022 roku 3.485.938,50 zł.

Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości planowane są ostrożnościowo i nie odbiegają od danych historycznych. Znajdują swoje uzasadnienie w załączniku objaśnień. Zważywszy jednak na **wzrastający poziom zadłużenia (w związku z zaciąganiem zobowiązań), który powoduje przekroczenie 21,89% dochodów bieżących**, ryzyko wynikające z odległego okresu prognozowania oraz na przywołany wyżej zmienny poziom wykonania parametrów istotnych dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, skład orzekający podkreśla konieczność stałego, wnikliwego monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji. Wskazuje na konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych indywidualnych wskaźników spłaty zadłużenia, uwarunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Maria Wasilewska

